



Из истории

Из года в год дзержинский представительный орган местного самоуправления был связующим звеном между руководством города и жителями, и его приоритетная задача заключалась в отстаивании интересов горожан.

Под постоянным контролем народных избранников принимаются важные для города документы, направленные на улучшение жизни дзержинцев. Представительный орган власти в разные времена назывался и Советом, и Думой, однако, несмотря на веяния времени, всегда оставался голосом народа.

Указом Президента Российской Федерации № 1760 в ноябре 1993 года была прекращена деятельность Советов народных депутатов. Но, в отличие от столицы, в Дзержинске обошлось без трагедий. Совет народных депутатов передал свои полномочия Администрации города, подробно отчитавшись о проделанной работе.

В соответствии с новой российской Конституцией 1993 года в стране создавалась новая система местного самоуправления. В Дзержинске вместо городского Совета должна была появиться Городская Дума, выборы в которую были назначены на 27 марта 1994 года. Вместо ста пятидесяти депутатов

городского Совета в новой Думе их должно было быть всего 24. Поэтому в 24 избирательных округах между кандидатами развернулась острая борьба.

Вместе с тем, формирование представительного органа и сами **выборы в Городскую Думу I созыва** проходили не просто. Избирательная кампания, несмотря на всю напряженность, проходила на фоне массовой пассивности населения. В результате, 27 марта в Думу было избрано всего 7 депутатов из необходимых 24-х. В остальных округах выборы не состоялись из-за низкой явки избирателей.

27 ноября 1994 года состоялись дополнительные выборы, и Городская Дума пополнилась еще 15 депутатами. С этого момента Дума уже могла работать полноценно.



Фото: Заседание Городской Думы первого созыва.

По двум округам (№ 5 и №8) выборы дважды (27 марта и 27 ноября) были признаны несостоявшимися, и городская избирательная комиссия приняла решение – выборы в этих округах больше не проводить «...в связи с нецелесообразностью».

Таким образом, точкой отсчета в официальной истории Городской Думы г.Дзержинска можно считать дату 8 декабря 1994 года, когда на первом заседании Думы большинством голосов депутатов был избран Председатель

Городской Думы, определена структура Думы и утвержден регламент ее работы.

Городская Дума I созыва была избрана еще на основании Закона РСФСР, по которому в состав Думы могли баллотироваться государственные и муниципальные служащие. При этом Глава местного самоуправления города (В.Ф.Сопин) баллотировался и прошел в состав Городской Думы как депутат (еще до принятия Устава местного самоуправления города, по которому глава (мэр) города входил в состав Городской Думы по должности).

Именно этот состав депутатов разрабатывал первый Устав местного самоуправления города Дзержинска, который был принят Городской Думой 28 сентября 1995 года, одним из первых среди подобных документов в Нижегородской области. Главный городской документ готовился в соответствии с Федеральным законом от 28.08.1995 №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в сжатые сроки, что объяснялось желанием местной власти провести выборы Мэра города в декабре 1995 года, совместив их с выборами депутатов Государственной Думы и Губернатора Нижегородской области.

Сложившаяся в городе структура Думы была закреплена в Уставе, согласно которому Мэр города - Глава местного самоуправления «...входит в состав Городской Думы, председательствует на ее заседаниях, организует ее работу и подписывает ее решения...» и одновременно возглавляет Администрацию города. Должность Председателя Городской Думы в Уставе не была предусмотрена.

Таким образом, депутаты Городской Думы при разработке Устава местного самоуправления города Дзержинска выбрали из вариантов, предложенных действующим законодательством, тот, который предусматривает должность главы муниципального образования, наделенного правом входить в состав представительного органа местного самоуправления.

Схема, предусмотренная в Уставе местного самоуправления, более или менее успешно действовала при первом составе депутатов Городской Думы, пока доминирующее положение городской Администрации в распределении

ролей между органами местного самоуправления не вызывало серьезного противодействия со стороны отдельных оппозиционно настроенных депутатов.

Однако ситуация изменилась после того, как 25 декабря 1995 года Мэром города был избран А.Н.Романов, в предвыборной программе которого принцип разделения должностей Мэра города и Председателя Думы был предложен как основополагающий в структуре органов местного самоуправления. Того же мнения придерживалось большинство депутатов, победивших на выборах в Городскую Думу в декабре 1996 года.

Не случайно новый депутатский корпус видел в качестве одной из своих первоочередных задач не просто внесение изменений и дополнений в действующий Устав, а создание его новой редакции.

Справка:

Структуру городской Думы I созыва составляли:

- Глава МСУ (Мэр города)- Председатель Городской Думы;*
- Заместитель Председателя Городской Думы;*
- Постоянные комиссии (5 комиссий);*
- Мандатная комиссия.*

За период с декабря 1994 года по декабрь 1996 года состоялось 14 заседаний Городской Думы, на которых было принято 173 решения и одно постановление. Последнее заседание Думы I созыва состоялось 18 декабря 1996 года.

Выборы в Городскую Думу II созыва проходили 22 декабря 1996 года и состоялись в 22-х округах из 24-х, поэтому Дума приступила к работе уже 6 января 1997 года, когда состоялось ее первое заседание в составе 22-х вновь избранных депутатов.

Председателем Городской Думы по Уставу местного самоуправления г.Дзержинска (1995 г.) автоматически становился Мэр города (А.Н.Романов), поэтому выборы Председателя не проводились.

Большинство депутатов Думы II созыва объединяло стремление изменить роль Городской Думы в структуре местного самоуправления, добиться независимости от городской Администрации и самостоятельности в отстаивании интересов дзержинцев. Иными словами, депутаты хотели, чтобы Дума стала по - настоящему представительным органом власти в городе, и они этого добились, разработав и приняв 14 мая 1997 года новый Устав города Дзержинска.

Таким образом, Городская Дума получила совсем иной, нежели до этого, статус, позволяющий контролировать действия городской Администрации и заниматься полноценной правотворческой работой в интересах жителей города.

Если сравнить две редакции Устава местного самоуправления г.Дзержинска (1995 г.) и Устава города Дзержинска (1997 г.), видно, что в новой редакции Устава полномочия Городской Думы были значительно расширены и конкретизированы. Более детально прописаны контрольные функции Думы. Просматривается намерение депутатов создать определенный механизм противовесов в системе органов местной власти.

В соответствии с новой редакцией Устава произошли изменения и в структуре Городской Думы. Прежде всего, Думу возглавил Председатель, избранный из числа депутатов, который работал на постоянной (штатной) основе. Вместо постоянных комиссий было предусмотрено формирование постоянных комитетов. Пять из семи таких комитетов возглавили депутаты, также работающие на постоянной (штатной) основе. Предусматривалась возможность избрания не одного, а нескольких (не оговорено, скольких именно) заместителей Председателя Думы. 10 июня 1997 года состоялись выборы Председателя Городской Думы. Им стал депутат от 20 избирательного округа С.А.Лесков. С этого дня Мэр города А.Н.Романов был освобожден от должности Председателя и вышел из состава Думы.

Особенностью Думы II созыва было и то, что ее деятельность проходила в очень сложный, кризисный для Дзержинска период. В тяжелейшем положении оказалось большинство крупных градообразующих предприятий, и, не в последнюю очередь, это привело и к кризису власти в городе. Весной 1998 года досрочно подал в отставку Мэр города А.Н.Романов, и до выборов нового Мэра (осень 1998 г.) и формирования новой Администрации города Городская Дума во многом способствовала тому, чтобы горожане кризиса власти практически не ощутили.

Справка:

Структуру городской Думы II созыва составляли:

- Председатель Городской Думы;*
- Заместитель Председателя Городской Думы;*
- Постоянные комитеты (7 комитетов);*
- Мандатная комиссия;*
- Аппарат Городской Думы.*

За период с января 1997 года по декабрь 2000 года состоялось 70 заседаний Городской Думы, на которых было принято 120 решений и 535 постановлений. Последнее заседание Думы II созыва состоялось 22 декабря 2000 года.

Выборы в Городскую Думу III созыва проходили 24 декабря 2000 года при активном влиянии на их ход городской Администрации и руководства крупных предприятий. Предвыборная кампания в Дзержинске впервые освещалась столь широко и всесторонне. В городе выходило около десяти информационных печатных изданий (в 1996 году существовала лишь одна общественно- политическая городская газета «Дзержинец»). Кроме того, уже более года функционировал местный телевизионный канал «ТК Дзержинск» с ежедневным вещанием (до этого в городе работала только телерадиокомпания «Ока-ТВ», вещавшая на частоте ТК «Волга» с двумя новостными передачами в неделю). Наряду с городской редакцией радиовещания в городе появился радиоканал «13.00» ТРК «Ока-ТВ». Тем не менее, явка избирателей на

большинстве избирательных участках оказалась очень низкой, и 24 декабря выборы состоялись лишь в девяти избирательных округах. Поэтому Городская Дума не смогла сразу приступить к полноценной работе (для правомочности Думы необходимо было избрание еще не менее семи депутатов).

На повторных выборах, прошедших 4 марта 2001 года, были избраны депутаты еще в 14 избирательных округах. И уже 14 марта 2001 года состоялось первое заседание Городской Думы III созыва, на котором председателем Городской Думы был избран И.А.Поляшов.

В избирательном округе № 6 выборы пришлось проводить в третий раз, и, наконец, 15 июля 2001 года в этом округе был избран 24-й депутат Думы.

14 марта 2001 года депутаты Городской Думы третьего созыва приступили к работе в очень непростой для Дзержинска период. Большинство крупнейших предприятий города: «Корунд», «Оргстекло», «Заря» и другие все еще находились в состоянии тяжелого кризиса. В городском бюджете хронически не хватало средств для решения значительной части проблем городского хозяйства и социальной сферы. Началось проявление так называемой синергии, когда отдельные социально-экономические факторы (в данном случае, отрицательные), взаимно влияя друг на друга, многократно усиливались.

Действуя на основе Устава города (1997 г.), депутаты Думы III созыва имели немалые полномочия для реального влияния на все процессы, происходящие в Дзержинске. Городская Дума являлась независимым представительным органом в системе местного самоуправления, с собственным аппаратом, и сложившейся организационной структурой. Четыре из семи комитетов Думы возглавляли депутаты, работающие на постоянной (штатной) основе, что, несомненно, увеличивало эффективность правотворческой деятельности, придавая ей последовательный и непрерывный характер. Опыт работы предшествующих лет накапливался и сохранялся в Думе, благодаря определенной преемственности поколений депутатов. Тем не менее, влияние Администрации города на принимаемые депутатами решения было если не абсолютным, то весьма значительным.

Весной 2002 года окончательно выяснилось, что действующий Глава местного самоуправления (Мэр города С.И.Трофимов), избранный на этот пост в 1998 году, не намерен баллотироваться кандидатом на предстоящих выборах Мэра и, таким образом, преемственность в деятельности городской Администрации вновь стала проблематичной. Поэтому депутаты вернулись к рассмотрению Устава города для еще более детальной проработки вопросов разделения полномочий исполнительного и представительного органов в структуре местного самоуправления. Это нашло отражение в очередных изменениях в Уставе города Дзержинска, которые Дума III созыва приняла 18 июня 2002 года.

Желание депутатов иметь максимально широкие полномочия объяснялось несколькими факторами. Во-первых, необходимостью непосредственного воздействия на социально-экономическую обстановку в городе и регулирование происходящих процессов, в том числе и с целью выполнения конкретных наказов избирателей. Во-вторых, стремлением установить фактический и действенный контроль за Администрацией города и тем самым противостоять возможным злоупотреблениям со стороны ее должностных лиц, включая и Мэра. В-третьих, желанием ограничить проведение экспериментов на населении города в период становления новой команды чиновников после очередных выборов Мэра и в то же время защитить от произвола профессиональных руководителей отделов и управлений исполнительного органа власти.

Все это, по мнению депутатов, должно было положительно повлиять на решение задач органов местного самоуправления в конкретной обстановке.

Но в подобном стремлении депутатов к максимальным полномочиям были и отрицательные стороны и, прежде всего, вольное или невольное вторжение в сферу компетенции исполнительного органа власти, что, естественно, провоцировало возникновение конфликтных ситуаций, могущих в какие-то моменты перерастать в открытое противостояние представительного и исполнительного органов власти.

Это, по сути, и произошло через несколько месяцев после того, как в октябре 2002 года приступили к выполнению обязанностей вновь избранный

Мэр (В.М.Бриккер) и новые должностные лица Администрации города. Кроме того, обострилось противостояние внутри депутатского корпуса, вызванное несовместимостью взглядов различных депутатских групп на некоторые решения новой Администрации города (повышение тарифов на коммунальные услуги, взаимоотношения с энергопоставщиками и т.п.). В попытках добиться консолидации большинство депутатов пришли к решению о переизбрании Председателя Думы, что и было сделано 5 июня 2003 года. Большинством депутатов на эту должность был избран депутат от избирательного округа №1 В.А.Гончаров.

Однако к желаемой консолидации это не привело. Более того, противостояние внутри Думы и во взаимоотношениях с Администрацией города получило новый импульс в связи с тем, что в декабре 2002 года в Думе была образована депутатская фракция партии «Единая Россия», имевшая противоположные позиции по многим вопросам и с городской Администрацией, и с уже существовавшим и самым многочисленным депутатским объединением «Дзержинск-Единый». Осенью 2004 года в Думе появилась еще одна депутатская фракция партии «Родина».

В конце концов, произошло то, что некоторые депутаты в своих комментариях назвали политизацией Думы III созыва. И это одна из самых характерных особенностей, отличающих эту Думу от всех предшествующих.

Выборы в Городскую Думу IV созыва проходили по смешанному принципу формирования представительных органов 16 октября 2005 года в соответствии с новым законодательством.

Во-первых, был принят Федеральный закон от 6.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», который существенно отличался от предыдущего одноименного закона от 1995 года № 154 в плане состава и формирования органов местного самоуправления. Согласно новому Закону наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) стало обязательным. В Законе была установлена также численность депутатов

представительных органов местного самоуправления в зависимости от количества населения муниципального образования. Так в частности, при численности населения от 100 000 до 500 000 человек численность депутатов представительного органа поселения, не может быть менее 25 человек и определяется уставом муниципального образования.

Во-вторых, Закон Нижегородской области от 26.07.2004 № 87-З «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области» устанавливал, что «в городах областного значения (Нижний Новгород, Дзержинск, Арзамас) не менее одной трети, но не более одной второй от установленного числа депутатов представительного органа муниципального образования избираются по муниципальному избирательному округу. Конкретное число депутатов, избираемых по муниципальному избирательному округу, устанавливается уставом муниципального образования. Если это число не установлено уставом муниципального образования, то оно составляет одну треть от установленного числа депутатов представительного органа с округлением дробной части до большего целого числа».

В соответствии с названными законами депутаты приняли ряд изменений в Устав города Дзержинска (2002 г.), в частности о том, что «Городская Дума состоит из 36 депутатов, из которых 24 депутата избираются по одномандатным округам, и 12 депутатов избираются по муниципальному избирательному округу. Срок полномочий депутатов Городской Думы 5 лет»¹.

В- третьих, Законодательное Собрание Нижегородской области приняло Закон «О наделении муниципальных образований «город Арзамас», «город Дзержинск» **статусом городского округа**². С принятием этого закона муниципальное образование городской округ город Дзержинск наделялся более широкими полномочиями в решении вопросов местного значения, чем ранее. Все эти обстоятельства наложили существенный отпечаток на организацию, проведение и результаты выборов депутатов Городской Думы IV созыва.

¹ Постановление Городской Думы от 13.04.2005 № 793 «О внесении изменений в Устав города Дзержинска»

² Закон Нижегородской области от 9.09.2004 № 97-3 «О наделении муниципальных образований «город Арзамас», «город Дзержинск» статусом городского округа»

Благодаря высокой явке избирателей во всех округах Городская Дума IV созыва впервые за всю историю формирования представительного органа местного самоуправления в городе Дзержинске была избрана в полном составе без дополнительных выборов. Состав депутатов Думы IV созыва за счет увеличения численности представительного органа значительно обновился.

Первое заседание Городской Думы IV созыва состоялось 24 октября 2005 года и было посвящено в основном организационным вопросам.

Депутаты избрали из своего состава тайным голосованием Председателя Городской Думы. Им стал депутат трех созывов И.А.Поляшов, избранный в состав Думы по 12 избирательному округу. Так же тайным голосованием на должность заместителя Председателя Городской Думы был избран А.А.Шеин, вошедший в состав Городской Думы по муниципальным спискам от Регионального отделения политической партии «Родина». Кроме этого, на заседании Думы депутаты внесли изменения в структуру Городской Думы, утвердили составы постоянных комитетов и их председателей, решили вопросы работы некоторых депутатов на постоянной (штатной) основе.

2 ноября 2005 года депутаты провели свое второе заседание, полностью посвященное результатам выборов Мэра города - высшего выборного должностного лица городского округа, которые состоялись одновременно с выборами депутатов Думы IV созыва 16 октября. Вновь избранный Мэр города В.В.Портнов принес присягу населению города и с этого момента приступил к исполнению полномочий Главы городского округа.

В целях приведения Устава города в соответствие с многочисленными изменениями в законодательстве Российской Федерации, регулирующих вопросы организации местного самоуправления, депутаты IV созыва 26 декабря 2005 года постановлением Городской Думы № 34 утвердили Устав городского округа город Дзержинск.

Справка:

Структуру Городской Думы IV созыва составляли:

- Председатель Городской Думы;*
- Заместитель Председателя Городской Думы;*
- Постоянные комитеты (9 комитетов);*
- Мандатная комиссия;*
- Аппарат Городской Думы.*

За период с октября 2005 года по сентябрь 2010 года состоялось 73 заседания Городской Думы, на которых было принято 520 решений и 605 постановлений. Последнее заседание Думы IV созыва состоялось 2 сентября 2010 года.

Формирование Думы пятого созыва

В соответствии со статьей 36 Устава городского округа город Дзержинск (в редакции 2005 года) Городская Дума состоит из 36 депутатов, избираемых сроком на пять лет на муниципальных выборах, из которых 24 депутата избираются по одномандатным избирательным округам, образуемым на основе средней нормы представительства избирателей, и 12 депутатов избираются по пропорциональной избирательной системе, то есть по муниципальному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за муниципальные списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями.

Избранным по одномандатному избирательному округу признается зарегистрированный кандидат, который получил наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Таким образом, выборы в Городскую Думу V созыва, так же как и выборы в Думу предыдущего, IV созыва, проходили по смешанному принципу формирования представительных органов.

Одновременно с выборами депутатов представительного органа были назначены выборы Мэра города.

В связи с этим были внесены изменения в структуру избирательных комиссий на территории города. Для организации выборов депутатов

Городской Думы V созыва и Мэра города были созданы избирательная комиссия городского округа, две территориальные комиссии (Калининская и Свердловская, которые исполняли функции окружных комиссий) и 130 участковых избирательных комиссий, в которых работало свыше 1400 человек.

Всего по одномандатным округам было выдвинуто 128 кандидатов. При этом, местным отделением Всероссийской партии «Единая Россия» было выдвинуто 23 кандидата, Нижегородским региональным отделением политической партии «КПРФ» – 17 кандидатов, Нижегородским региональным отделением политической партии «ЛДПР» – 24 кандидата, Региональным отделением политической партии «Справедливая Россия» – 22 кандидата. Остальные 42 кандидата выдвинули свои кандидатуры в порядке самовыдвижения. «Самовыдвиженцы», в отличие от кандидатов, выдвинутых политическими партиями, должны были собрать и представить в избирательную комиссию подписи избирателей в количестве двух процентов от общего числа избирателей округа.

Рассмотрев представленные документы, избирательная комиссия отказалась в регистрации двум кандидатам, выдвинутым партиями (по одному от партии «Единая Россия» и КПРФ), а также 17 кандидатам- самовыдвиженцам. Восемь человек утратили статус выдвинутого кандидата по одномандатным округам, так как одновременно были выдвинуты по спискам избирательных объединений. Один кандидат снял свою кандидатуру с выборов уже после своей регистрации. Таким образом, в выборах депутатов Городской Думы по одномандатным округам приняли участие 100 человек.

Политические партии выдвинули 123 своих представителя для участия в выборах депутатов по пропорциональной избирательной системе, в том числе, партия «Единая Россия» – 35, КПРФ – 24, ЛДПР – 24, партия «Правое дело» – 15, партия «Справедливая Россия» – 25. Все они были зарегистрированы избирательной комиссией.

В выборах 10 октября 2010 года приняло участие 88453 избирателя из 206948, включенных в список на момент окончания голосования (или 42,74%). По итогам выборов 28837 избирателей (или 32,62 %) проголосовали за местное

отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия», 22757 (25,74%) – за Нижегородское региональное отделение политической партии «КПРФ», 18894 (21,37%) – за Региональное отделение политической партии «Справедливая Россия». За Нижегородское региональное отделение политической партии «ЛДПР» проголосовало 8527 (9,65%) избирателей, за Региональное отделение политической партии «Правое дело» - 4328 (4,90%) избирателей. Таким образом, 12 депутатских мандатов в составе Городской Думы по муниципальным спискам были распределены между пятью представителями от партии «Единая Россия», тремя представителями от КПРФ, тремя представителями от политической партии «Справедливая Россия» и одним представителем от ЛДПР.

19 октября, после подведения итогов выборов, в избирательную комиссию городского округа поступили заявления от зарегистрированных кандидатов в депутаты Городской Думы Мукосия В.М., Кузнецова С.П., Ефремова В.Ф., Фокина К.Ю., выдвинутых в составе муниципального списка кандидатов от Нижегородского регионального отделения КПРФ, об отказе от депутатских мандатов. Избирательная комиссия своим постановлением заявила об отказе от депутатских мандатов и передала освободившийся депутатский мандат зарегистрированному кандидату Арановичу О.А.,енному в состав муниципального списка кандидатов от КПРФ.

Итоги выборов по одномандатным округам показали, что в 19 округах победу одержали кандидаты, выдвинутые партией «Единая Россия», в двух округах – кандидаты, выдвинутые КПРФ, в других двух округах – кандидаты, выдвинутые партией «Справедливая Россия», и в одном округе победу одержал самовыдвиженец.

Благодаря высокой явке избирателей во всех округах Городская Дума V созыва была избрана в полном составе без дополнительных выборов (см.Приложение 1). Состав депутатов Думы заметно обновился. Вместе с тем, 17 депутатов Городской Думы IV созыва подтвердили свои полномочия. В числе избранных депутатов Городской Думы два депутата – Лесков С.А. (округ 20) и Поляшов И.А. (по спискам партии «Единая Россия») – были избраны в состав Думы в четвертый раз подряд, а пять депутатов: Кирин

А.Н.(округ 3), Демахина Г.Н.(округ 4), Умяров З..А.(округ 5), Герасимов А.Г. (округ 16), Орлов М.М. (по спискам партии «Справедливая Россия») – в третий раз подряд. С определенными перерывами являются депутатами трех созывов Колесникова Н.П. (округ 24)³ и Фокин К.Ю.(округ2)⁴.

Второй раз подряд были избраны депутаты Кулепов В.Ф.(округ 11), Крашенинников И.Ю. (округ 13), Воронин П.М. (округ 18), Килин И.Ю. (округ 19), Шахунц Ю.В. (округ 22), Сафонов С.Н. (округ 23), Колесникова Н.П. (округ 24), Артамонов В.Г.(по спискам партии «Единая Россия»), Мозжаров В.В. и Шеин А.А.(оба по спискам партии «Справедливая Россия»).

Дважды депутатом Городской Думы становился В.В.Портнов⁵.

³ Колесникова Н.П. является депутатом Городской Думы I, IV и V созывов.

⁴ Фокин К.Ю. является депутатом Городской Думы II, III и V созывов.

⁵ Портнов В.В. является депутатом Городской Думы III и V созывов.



ЛЕСКОВ Сергей Александрович,
депутат Городской Думы II, III, IV
и V созывов по 20 избирательному округу



ПОЛЯШОВ Илья Александрович,
депутат Городской Думы II, III,
IV и V созывов
(26.10.1958 г. – 21.02.2013 г.)

Итоги выборов Мэра города показали, что в первом туре из восьми претендентов на этот пост никто не смог набрать 50% голосов избирателей (см. Приложение 2), а потому на 24 октября был назначен второй тур голосования, в котором приняли участие Савченкова Г.А. и Сопин В.Ф., набравшие наибольшее количество голосов.

Первое заседание Городской Думы V созыва состоялось 21 октября 2010 года.

В соответствии с Уставом городского округа заседание Городской Думы открыл председатель городской избирательной комиссии А.В.Слизов.

После краткого выступления Анатолий Слизов передал полномочия по ведению заседания старейшему по возрасту депутату Колесниковой Н.П.



КОЛЕСНИКОВА Нина Павловна,
депутат Городской Думы I, IV и V созывов



СЛИЗОВ Анатолий Владимирович,
председатель избирательной комиссии
городского округа
(с 30.08.2005г. по 7.07.2011 г.)

Первоначально депутатам было предложено к рассмотрению всего два вопроса: «Об образовании мандатной комиссии» и «О признании полномочий депутатов Городской Думы V созыва». Вопрос о выборах Председателя Городской Думы в повестку дня не ставился в связи с тем, что итоги второго тура выборов Мэра города были не известны. Однако это противоречило статье 4 Положения о Городской Думе, в соответствии с которой Председатель Думы должен был быть избранным на первом заседании. В результате депутаты включили этот и ряд других организационных вопросов в повестку дня, но продлили заседание Думы с общей повесткой до 25 октября.

25 октября на заседание Городской Думы прибыли 18 депутатов. В связи с отсутствием кворума председательствующий депутат Колесникова Н.П. объявила, что заседание Думы является неправомочным.

1 ноября 2010 года состоялось второе заседание Городской Думы.

Депутаты тайным голосованием избрали из своего состава Председателя Городской Думы. Им стал депутат Валерий Анатольевич Чумазин, избранный в состав Думы V созыва по 10 одномандатному избирательному округу.



Чумазин Валерий Анатольевич,

Председатель Городской Думы V созыва
(с 1.11.2010 г. по 23.11.2012 г.),
Глава города Дзержинска (с
23.11.2012 г. по настоящее время)

На этом же заседании депутаты образовали счетную комиссию, внесли изменения в структуру Городской Думы, утвердили составы постоянных комитетов и их председателей, решили вопросы работы некоторых депутатов на постоянной (штатной) основе, зарегистрировали две депутатские группы – фракцию КПРФ и фракцию «Справедливая Россия»⁶.

⁶ Решение Городской Думы от 1.11.2010 № 3 «О регистрации депутатских групп»

Всего в Городской Думе пятого созыва зарегистрировано четыре депутатские группы. Решения о регистрации фракции «Единая Россия»⁷ и фракции «ЛДПР»⁸ были приняты депутатами на последующих заседаниях.

На последующих заседаниях депутаты снова возвращались к вопросу о структуре Городской Думы. Так, на очередном заседании Думы 25 ноября депутаты единогласно установили, что «должности заместителей Председателя Городской Думы замещаются депутатами, предложенными депутатскими группами, имеющими фракции в Городской Думе пятого созыва, на момент принятия решения, в следующем соотношении: от фракции «Единая Россия» – две должности, от фракции КПРФ – одна должность, от фракции «Справедливая Россия» – одна должность. На этом же заседании состоялись выборы заместителей Председателя. Фракция «Единая Россия» предложила включить в бюллетени для голосования депутатов Поляшова И.А. и Шумского Ю.Ф., фракция КПРФ – депутата Лескова С.А., фракция «Справедливая

«Россия» – депутата Шеина А.А. В результате тайного голосования за Поляшова И.А. проголосовали 24 депутата, за Шумского Ю.Ф. - 21 депутат, за Шеина А.А. – 31 депутат, за Лескова С.А. проголосовали 17 депутатов. Поскольку Сергей Лесков не набрал большинство голосов от общего установленного числа депутатов (36), фракции КПРФ было предложено выдвинуть другого кандидата на должность заместителя Председателя Думы, что и было сделано. От коммунистов была предложена кандидатура Арановича О.А., который в результате тайного голосования получил поддержку от 26 депутатов Думы.

Таким образом, у Председателя Городской Думы появились четыре заместителя: Аранович О.А., Поляшов И.А., Шеин А.А. и Шумский Ю.Ф.⁹

⁷ Решение Городской Думы от 25.11.2010 № 12 «О регистрации депутатской группы»

⁸ Решение Городской Думы от 28.04.2011 № 95 «О регистрации депутатской группы»

⁹ Решение Городской Думы от 25.11.2010 № 22 «Об избрании заместителей Председателя Городской Думы пятого созыва»

8 ноября 2010 года депутаты провели свое третье заседание, полностью посвященное результатам выборов Мэра города - высшего выборного должностного лица городского округа, второй тур которых состоялся 24 октября (см. Приложение 3). В торжественной обстановке Дзержинского театра драмы вновь избранный Мэр города Виктор Федорович Сопин принес присягу населению города и с этого момента приступил к исполнению полномочий Главы городского округа.



СОПИН Виктор Федорович,
глава городской администрации
(с 05.12.1991 г. по 26.10.1993 г.),
Глава местного самоуправления
(с 26.10.1993 г. по 24.12.1995 г.)
Мэр города Дзержинска
(с 8.11.2010 г. по 22.11.2012 г.)

Вместе с тем, слаженной работы двух органов местного самоуправления – Городской Думы и Администрации города, руководимой В.Ф.Сопиным, не

получилось. В ходе принятия решений по конкретным социально-экономическим проблемам города стали наблюдаться диаметрально противоположные подходы их осуществления. Депутаты на заседаниях Думы и постоянных комитетов, а также в прессе высказывали многочисленные претензии к стилю работы, проводимой политике и принимаемым Мэром города решениям. С декабря 2011 года в Дзержинске наблюдается противостояние между депутатами Городской Думы и Мэром В.Ф.Сопиным.

При рассмотрении отчетов депутаты выдвинули претензии к качеству работы Мэра города и возглавляемой им Администрации в 2010 и 2011 годах, в том числе в сфереобеспечения деятельности жилищно-коммунального хозяйства, ремонта и содержания муниципальных дорог, транспортного обслуживания населения, тарифной политики, кадровой политике, здравоохранения, а также по другим вопросам местного значения.

Дума регулярно принимала решения о неудовлетворительной оценке работы Виктора Сопина на посту Мэра: в апреле 2012 года депутаты поставили «неуд» за 2010 год¹⁰ (тогда В.Ф.Сопин проработал в должности Мэра менее двух месяцев), в мае негативно оценили деятельность Администрации в 2011 году¹¹ (Мэр оспорил эти решения в суде).

А 27 сентября 2012 года на внеочередном заседании Городской Думы депутаты внесли изменения в Устав городского округа. Изменения предусматривают, что с 2015 года Глава города избирается населением города на муниципальных выборах на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования. Устанавливается, что руководителем Администрации города является лицо, назначаемое на должность главы Администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий Городской Думы.

Контракт с главой Администрации заключает Глава города. Глава Администрации подконтролен и подотчетен Городской Думе. В проект изменения Устава городского округа была внесена поправка, текст которой звучит так: «В случае досрочного прекращения полномочий Мэра города

Дзержинска, в срок до 1 декабря 2014 года, Глава города избирается Городской Думой города Дзержинска из своего состава на срок полномочий Городской Думы города Дзержинска»¹².

¹⁰ Решение Городской Думы от 12.04.2012 № 279 «О результатах деятельности Мэра и Администрации города за 2010 год» (отменено решением Городской Думы от 27.06.2013 № 595 «О приведении правовых актов Городской Думы в соответствие с законодательством Российской Федерации»)

¹¹ Решение Городской Думы от 28.05.2012 № 326 «Об отчете Главы муниципального образования о результатах деятельности Администрации городского округа город Дзержинск за 2011 год»

¹² Решение Городской Думы от 27.09.2012 № 394 «О внесении изменений в Устав городского округа город Дзержинск»

На внеочередном заседании присутствовал 31 депутат из 36. 27 депутатов проголосовали за поправки, трое проголосовали против вносимых поправок, один воздержался.

В конце октября 2012 года шесть руководителей дзержинских предприятий – исполнительный директор ОАО «Дзержинское Оргстекло» Александр Мельников, первый заместитель генерального директора Управляющей компании «Корунд» Алексей Хилов, генеральный директор завода Свердлова Вадим Рыбин, генеральный директор ОАО «Авиабор» Евгений Желудов, генеральный директор ГосНИИмаш Олег Воронько, генеральный директор предприятия «Дэмка» Алексей Костюнин - обратились к главе города Дзержинск Виктору Сопину с открытым письмом с призывом «досрочно сложить полномочия мэра Дзержинска».

«Заводы всегда были и остаются фундаментом жизнедеятельности нашего города. От развития производств напрямую зависит развитие Дзержинска. За два года пребывания Вас на посту градоначальника, Вы проявили себя слабым управленцем хозяйственником. Вы ввергли город в политическую войну, которая напрямую отразилась как на общем инвестиционном климате Дзержинска, так и на экономическом состоянии градообразующих предприятий. Инструментом этой борьбы Вами выбраны люди, жители Дзержинска, работники наших предприятий, наши друзья, родственники, знакомые, - заявили промышленники в открытом письме. – Социальное напряжение набрало критическую массу. Ваше участие в митингах, шествиях, пикетах националистической направленности дискредитирует действующую политику государства, умаляет авторитет

государственной власти и недостойно человека, наделенного властными полномочиями», - говорилось в открытом письме.

«Время, отведенное Вам на воплощение в жизнь данных Вами предвыборных обещаний, истекло. Мы не можем, не имеем морального права оставаться в сложившейся ситуации в стороне, и считаем Вас первопричиной и источником сегодняшнего политического, хозяйственного, экономического и социального кризиса в Дзержинске. Мы призываем Вас досрочно, добровольно сложить полномочия мэра города Дзержинск во благо горожан, это мужественный, честный и разумный, мужской поступок», — резюмировали промышленники.

22 ноября депутаты Городской Думы отправили Мэра города Виктора Сопина в отставку¹³. Такое решение было принято на очередном заседании Городской Думы. За «удаление мэра города в отставку» проголосовали 29 депутатов. Против и воздержались - по одному. Отсутствовали на заседании гордумы пятеро депутатов. Импичмент В.Ф.Сопину стал логической развязкой политического кризиса власти, в которое вылилось противостояние Думы и Мэра.

¹³ Решение Городской Думы от 22.11.2012 № 439 «Об удалении Мэра города в отставку»

Дзержинских законодателей поддержало руководство региона - накануне депутаты получили официальный ответ от губернатора Нижегородской области Валерия Шанцева. «В соответствии с частью 4 статьи 74.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», рассмотрев инициативу группы депутатов Городской Думы города Дзержинска Нижегородской области об удалении мэра города Дзержинска Нижегородской области В.Ф. Сопина в отставку, сообщаю, что относительно удаления в отставку мэра города Дзержинска Нижегородской области В.Ф.Сопина не возражаю», — говорится в документе от 16 ноября 2012 года.

23 ноября депутаты продолжили очередное заседание Городской Думы.

В утвержденную накануне повестку дня дополнительно были внесены вопросы «Об избрании Главы города», «О вступлении в должность Главы города», «Об избрании заместителей Главы Города» и «О проведении конкурса

на замещение должности Главы Администрации городского округа город Дзержинск».

На должность Главы города депутатами было предложено три кандидатуры. Фракция «Едина Россия» выдвинула кандидатуру Валерия Чумазина для наделения полномочиями Главы местного самоуправления.

Фракция КПРФ выдвинула кандидатуру Константина Фокина, фракция «Справедливая Россия» - кандидатуру Андрея Герасимова, однако, он взял самоотвод и поддержал кандидатуру Валерия Чумазина.

Депутаты Городской Думы утвердили кандидатуру Главы местного самоуправления - Валерия Чумазина¹⁴. Голосование за назначение Главы города было открытым. Валерия Чумазина поддержали 28 из 32 депутатов, присутствующих на заседании. Члены фракции КПРФ поддержали кандидатуру Фокина К.Ю.

Здесь же, на заседании, Валерий Анатольевич Чумазин публично принял присягу: «Клянусь при осуществлении возложенных на меня законом и избирателями города Дзержинска обязанностей соблюдать Конституцию и федеральные законы, Устав и законы Нижегородской области, Устав городского округа, приложить все силы и знания для обеспечения благосостояния жителей городского округа, прав и свобод человека и гражданина». После этого депутаты единогласно приняли решение о вступлении в должность Главы города¹⁵.

Депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ А.А.Шеин, и.о. Главы Администрации города Г.В.Виноградов, секретарь Регионального политического совета Нижегородского регионального отделения Всероссийской партии «Едина Россия» А.А.Кавинов, а также депутаты Городской Думы поздравили В.А.Чумазина с избранием и вступлением в должность Главы города.

¹⁴ Решение Городской Думы от 23.11.2012 № 449 «Об избрании Главы Города»

¹⁵ Решение Городской Думы от 23.11.2012 № 450 «О вступлении в должность Главы города»

При рассмотрении вопроса об избрании заместителей Главы города депутаты решили, что заместителей должно быть два. Из предложенных кандидатур на эту должность за депутата Герасимова А.Г. проголосовало 30 депутатов, кандидатуру депутата Поляшова И.А. поддержали 28 из 32 присутствовавших на заседании депутатов, против и воздержавшихся при обоих голосованиях не было. В принятом решении об избрании заместителей Главы города депутаты установили, что избранные заместители должны осуществлять свои полномочия на постоянной основе¹⁶.

В связи с изменениями организационной структуры органов местного самоуправления депутаты приняли решение утвердить новую структуру Городской Думы¹⁷ (см. Приложение 4).

¹⁶ Решение Городской Думы от 23.11.2012 № 451 «Об избрании заместителей Главы города»

¹⁷ Решение Городской Думы от 12.12.2012 № 458 «Об утверждении структуры Городской Думы города Дзержинска»

23 ноября депутаты утвердили порядок проведения конкурса на замещение должности Главы Администрации города. В соответствии с этим порядком был объявлен и проведен конкурс.

К участию в конкурсе комиссией были допущены шесть кандидатов: директор ООО «МДИ групп», депутат Городской Думы Алмаев С.В., и.о. Главы Администрации города Виноградов Г.В., директор ООО «Завод герметизирующих материалов» Савченкова Г.А., директор ООО «Управляющая компания СВОТ Консалтинг» Сивый В.В., заместитель генерального директора по правовым и кадровым вопросам ООО «Тосол-Синтез» Слизов А.В., директор филиала «Приволжский территориальный округ» ФГУП «РосРАО» Грошев Ю.Г. По итогам голосования конкурсная комиссия 21 декабря 2012 года представила Городской Думе пять кандидатов для решения вопроса о назначении на должность Главы Администрации города – Алмаева С.В., Виноградова Г.В., Савченкову Г.А., Сивого В.В., Слизова А.В.

25 декабря состоялось заседание Городской Думы, на котором решался вопрос о назначении на должность Главы Администрации города. Перед

заседанием Анатолий Слизов направил заявление в Городскую Думу об исключении его кандидатуры из числа кандидатов на замещение должности Главы Администрации города. В связи с этим депутаты обсуждали на заседании четыре кандидатуры. В ходе своего выступления Владислав Сивый отказался от участия в конкурсе и попросил депутатов не ставить его кандидатуру на голосование. При открытом «жестком» голосовании (когда депутат не вправе голосовать более чем за один из вариантов голосования) кандидатуру Алмаева С.В. поддержали 4 депутата при одном воздержавшемся, кандидатуру Виноградова Г.В. – 27, кандидатуру Савченковой Г.А. никто не поддержал.

На основании результатов голосования депутаты приняли решение о назначении на должность главы Администрации города Виноградова Геннадия Вячеславовича¹⁸.



Геннадий Виноградов официально вступает в должность Главы Администрации города Дзержинска: в присутствие депутатов Городской думы, сотрудников Администрации города и журналистов он подписывает контракт с Главой Города Валерием Чумазиным.

21 февраля 2013 года ушел из жизни депутат четырех созывов Городской Думы, заместитель Главы города Илья Александрович Поляшов. Отмечая большие заслуги депутата И.А.Поляшова в области становления и развития местного самоуправления в городе Дзержинске, депутаты приняли решение присвоить звание Почетный гражданин города Илье Поляшову посмертно¹⁹ и занести его имя в Книгу Почета города Дзержинска.

28 марта 2013 года вместо депутата Поляшова И.А. на должность заместителя Главы города был избран²⁰ депутат Ю.Ф.Шумский.

¹⁸ Решение Городской Думы от 25.12.2012 № 472 «О назначении на должность главы Администрации городского округа город Дзержинск»

¹⁹ Решение Городской Думы от 22.04.2013 № 530 «О присвоении звания «Почетный гражданин города Дзержинска»

²⁰ Решение Городской Думы от 28.03.2013 № 509 «Об избрании заместителя Главы города»

Городская Дума VI созыва

Депутаты Городской Думы VI созыва были избраны в единый день голосования 13 сентября 2015 года.

Шесть человек избраны в местный представительный орган власти уже в четвертый раз. Так, ранее Владимир Сипров был депутатом 1, 2, 3 созывов, Константин Фокин - 2, 3, 5 созывов, а Галина Демахина, Зяки Умяров, Михаил Орлов, Андрей Герасимов работали в 3, 4, 5 созывах.

Троє народных избранников – Валерий Артамонов, Игорь Крашенинников и Юрий Шахунц - были депутатами 4 и 5 созывов.

В целом состав Городской Думы шестого созыва обновлен на 47% (19 депутатов переизбраны, 17 – новых).

Решением Городской Думы руководители комитетов утверждены в следующем составе:

Юлия Абызова - председатель комитета по социальному развитию города, бюджетной, финансовой и налоговой политике;

Михаил Орлов - председатель комитета по предпринимательству, потребительскому рынку, управлению муниципальным имуществом и антимонопольной политике;

Юрий Шахунц - председатель комитета по строительству, архитектуре и землепользованию;

Людмила Кемайкина - председатель комитета по образованию, культуре, физкультуре и спорту;

Дмитрий Меснякин - председатель комитета по правам человека, местному самоуправлению, правопорядку, связям с общественными организациями и депутатской этике;

Олег Богданов - председатель комитета по городскому хозяйству, экологии и рациональному использованию природных ресурсов;

Виктор Софонов - председатель комитета по вопросам семьи, женщин и детей, социальной защите населения и охране здоровья;

Виктор Романов - председатель комитета по делам молодежи, науке и связям со СМИ;

Иван Григорьев - председатель комитета по экономике, промышленности и инвестиционной политике.

Депутатские сессии открыты для жителей города и для СМИ, а все важные для города решения публикуются в газете «Дзержинские ведомости» и на официальном сайте Городской Думы (<http://www.dumadzr.ru>)/